



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

Til: Justitsministeriet.

Høring over udkast til bekendtgørelse om indsattes adgang til fællesskab mv. med andre indsatte i kriminalforsorgens institutioner (fællesskabsbekendtgørelsen).

Høringsbrev fra 7. juni 2018 - med svarfrist 21. juni 2018

Svar til: jm@jm.dk og nlf@jm.dk.

- Att: Sagsnr. 2017-0094-0611

Høringssvar over udkast til bekendtgørelse om fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol (bekendtgørelse om strafudståelse på bopælen) og bekendtgørelse om udsættelse med fuldbyrdelse af fængselsstraf og den administrative behandling af sager om udsættelse med fuldbyrdelse af fængselsstraf og den administrative behandling af sager om benådning (udsættelses- og benådningssbekendtgørelsen)

I bekendtgørelse om strafudståelse på bopælen foreslås en ændring af fristen for ansøgning om fodlænke med opsættende virkning (fra 14 til 7 dage), ændring af fristen for tilsigelse til afsoning i fodlænke (fra 30 til 10 dage) og ændring af sagsbehandlingstiden (fra 6 uger til 30 dage).

I udsættelses- og benådningssbekendtgørelsen foreslås endvidere en ændring af ansøgningsfristen for udsættelse eller benådning (fra 20 til 7 dage), hvilket er foranlediget af ændringen af tilsigelsesfristen i bekendtgørelse om strafudståelse på bopælen. Endelig foreslås en ændring af ansøgningsfristen for udsættelse og benådning i sager om forvandlingsstraf (fra 20 til 7 dage).

For så vidt angår forslaget om ændring af fristen for ansøgning om fodlænke med opsættende virkning (fra 14 til 7 dage), ændring af fristen for tilsigelse til afsoning i fodlænke (fra 30 til 10 dage) og ændring af sagsbehandlingstiden (fra 6 uger til 30 dage) lægges til grund at forslaget har til formål optimere sagsbehandlingstiden for straffesager i straffesagskæden, og derfor kan vi tilslutte os den del, der skal nedbringe den administrative sagsbehandlingstid fra seks uger til 30 dage. Den øvrige del af forslaget vurderes at have en negativ kriminalpræventiv effekt.

De forkortede frister vil i praksis reducere antallet af ansøgninger om fodlænke alene som følge de tidsmæssige reduktioner i ansøgningsproceduren. Der burde i stedet udarbejdes regler, hvor dømte (i lighed med de under 18 årige) kontaktes med henblik på mulig motivation for strafudståelse med fodlænke.

I den forbindelse skal det nævnes, at Justitsministeriets Forskningskontor ved flere lejligheder har gennemgået hvad der virker bedst for at forhindre ny kriminalitet. I forskningsoversigten (*Præventive effekter af straf og andre tiltag over for lovovertrædere, 2015*) påvises vigtigheden af resocialiserende tiltag, når vi griber ind over for lovovertrædere. For at forebygge, at dem, der bliver straffet, begår ny kriminalitet, skal vi så vidt muligt anvende mindre indgribende sanktioner såsom samfundstjeneste og fodlænke.

Tilbagefaldet til ny kriminalitet er markant lavere for personer, der har udstået i fodlænke end for dem, der har udstået straffen ved almindelig afsoning i fængsel. Særligt for de unge under 25 år påvises en forskel, idet unge, der har afsonet med fodlænke i hjemmet, har signifikant lavere risiko for at begå ny kriminalitet efter endt afsoning, end gruppen af unge, som har afsonet i fængsel

Generelt vurderes det i Sverige (*som indførte afsoning med fodlænke 1994*) såvel som i Danmark, at ordningerne med elektronisk fodlænke er en succes, fordi afsoningen er mindre indgribende end fængselsstraffen og ikke har fængselsstraffens negative konsekvenser. Hertil kommer, at afsoning med elektronisk fodlænke er væsentlig billigere end fængselsstraffen og desuden har en recidivhæmmende effekt for de fleste grupper af dømte.

For så vidt angår forslaget om afkorting af ansøgningsfristen i forbindelse med sager om udsættelse- og benådning, virker den foreslåede frist på syv dage absurd kort. I sådanne sager må det antages, at den personlige livssituation er påvirket af de omstændigheder, der danner grundlaget for ansøgningen. Det virker derfor urealistisk, at potentielle ansøgere vil kunne nå at skabe det nødvendige overblik og gennemføre en egentlig udsættelses- eller benådningssøgning på syv dage. Hertil kommer, at den korte frist gør det meget vanskeligt for ansøger at indhente og medsende eventuelle relevante udtalelser til støtte for ansøgningen.

København, d. 21. juni 2018

Bjørn Elmquist

Morten Kjeldsen

Formand

Bestyrelsesmedlem