



**RETSPOLITISK FORENING**  
**www.retspolitik.dk**

**HØRINGSSVAR**

**Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af ordensbekendtgørelsen**

**Sagsnummer 2016-100-0117**

1. Ad § 3, stk. 3 (forbud mod lejre):

Det nye stykke i § 3 giver politiet mulighed for at udstede forbud samt pålægge bødestraf til personer, som etablerer eller opholder sig i lejre, der er egnede til at skabe utryghed i nærområdet. Da der således er tale om at udvide anvendelsesområdet for, hvilke forhold politiet kan fastsætte strafferetlige sanktioner for, bør det nøje overvejes, om ikke ændringen bør ske ved lov og ikke – som her – ved en bekendtgørelse.

Det følger af strafferetlige principper, at der kun kan idømmes straf for forhold, som er fastsat ved lov, da sådanne sanktioner anses for særligt indgribende. Offentligheden bør have mulighed for at sætte sig ind i, hvad der er strafbart, og det kan være svært, når det som her blot drejer sig om et nyt stykke i ordensbekendtgørelsens § 3, hvis formulering oven i købet er præget af uklarhed og uigennemsigtighed. Bekendtgørelsesskrivelsen peger på, at det er momenter som støj, uro og uhumske sanitære forhold, der kan give anledning til forbuddet, men kommer ikke nærmere ind på definitionen af en ”lejr”, hvorfor både dette begreb og de nævnte kriterier er overladt til politiets skøn. Jo flere skøn, der skal udøves for at fortolke en lov og bringe den i anvendelse, jo større risiko er der for, at retstilstanden bliver uklar. Hvis ændringen i stedet sker ved lov, kunne definitioner være behandlet i forarbejder og bemærkninger til loven, hvorfor borgerne i højere grad kunne forudsige retsstillingen. Der mangler altså, efter Foreningens opfattelse, både gennemsigtighed og forudsigelighed.

Med hensyn til det overordnede formål med den foreslåede bestemmelse finder vi, at det rent faktisk er både legitimt og i almindelighed positivt at skabe tryghedsskabende foranstaltninger. Samfundet bør imidlertid også og samtidig sørge for, at de personer, som rammes af disse forbud, har et andet sted at søge hen. Her tænkes især på hjemløse, som modtager forbud mod at sove på udendørsarealer. De skal i stedet kunne anvises til et herberg eller lignende, uanset om de er danske statsborgere eller ej.

Retspolitisk Forening skal derfor opfordre til, at man, in casu regering og folketing, i forbindelse med denne udvidelse af politiets mulighed for at udstede forbud samtidig øger indsatsen for at skabe alternative muligheder for overnatninger.

2. Ad § 6, stk. 4 (zoneforbud):

Den nye § 6, stk. 4, affattes således:

”Stk. 4. Har en person udvist en særligt utryghedsskabende adfærd eller ved sin adfærd bidraget til at skabe særlig utryghed, kan politiet meddele den pågældende forbud imod at færdes frem og tilbage eller tage ophold inden for en radius af 500 meter fra det sted, hvor adfærden har fundet sted. Det er en betingelse for meddelelse af forbud, at der er grund til at tro, at den pågældende ellers vil gentage den særligt utryghedsskabende adfærd eller fortsat bidrage til at skabe særlig utryghed inden for det område, som forbuddet vil omfatte.”

Ligesom ved § 3, stk. 3, er formuleringen meget vag i § 6, stk. 4, hvilket igen medfører en række svære skøn for politiet. De personer, som tilsigtes omfattet af bestemmelsen, er ikke de egentlige hashhandlere, men de såkaldte ”løbere” og ”hashvagter”, hvis funktioner er så udflydende, at de kan være svære – selv efter langvarig og intens overvågning – at adskille fra personer, som blot opholder sig i samme område uden nogen relation til hashhandlerne.

For på forsvarlig vis at kunne udøve disse skøn vil denne nye overvågningsopgave for politiet betyde en yderligere belastning af personalet i dagligdagen, der allerede i dag, efter udsagn ofte gengivet i medierne, er voldsomt overbelastet. At der angiveligt allerede er afsat midler med henblik derpå på finansloven, er i sig selv ikke tilstrækkeligt, da problemet jo er manglende personressourcer, som det tager lang tid at reparere på.

København, den 30. december 2016

Bjørn Elmquist  
Formand

Brit Fangel Havsager  
Medlem af bestyrelsen, sekretær