



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

fra Retspolitisk Forening

vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Gennemførelse af forordning om ændring af forordning om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, præcisering af gennemførelse af opholdsdirektivet)

Integrationsministeriets j.nr. 09/10922

Det udsendte materiale består af i alt 75 (unummererede) sider.

Heraf vedrører de første 3 sider selve forslaget til lov om ændring af udlændingeloven.

Herefter følger en indholdsfortegnelse over bemærkninger til lovforslaget.

Bemærkningerne fylder 47 sider, hvoraf de første 15 punkter (32 sider) er almene og vedrører lovforslagets baggrund i EU-forordningen.

Herefter følger 15 sider med bemærkninger til lovforslagets bestemmelser.

Som bilag 1 er vedlagt en oversigt over lovforslaget sammenholdt med gældende ret.

Som bilag 2 er vedlagt Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere og Rådets forordning (EF) nr. 380/2008 om ændring af forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere.

RPF bemærker til dette materiale indledningsvist, at det er svært at overskue, og at der forekommer uhyre mange gentagelser. Gennemførelse af EU-retsakter forekommer at give anledning til meget omfattende og uoverskuelige bemærkninger til relativt begrænsede lovforslag.

Den mest læsevenlige tilgang er således ofte at begynde med at læse selve EU-retsakterne, der i dette tilfælde er vedlagt som bilag 2. Det giver den mest samlede indsigt i den kontekst, som de danske lovændringer indgår i.

RPF vil opfordre ministeriet til at overveje, om det ville være mere hensigtsmæssigt at indlede med at trykke EU-retsakten, og derefter beskrive de ændringer, som den giver anledning til i dansk lovgivning med undgåelse af den store mængde direkte gentagelser og afskrifter, som for øjeblikket præsenteres i både generelle og specielle bemærkninger. Dette gælder ikke mindst, når der er tale om EU-forordninger.

Den foreliggende forordning er én, som Danmark ikke er forpligtet til at gennemføre, men Danmark har meddelt Rådet, at Rådets forordning (EF) nr. 380/2008 vil blive gennemført.

Forordningen indebærer, at der fremover skal udstedes opholdskort med biometriske kendetegn i form af personfotografi og fingeraftryk til alle tredjelandsstatsborgere, der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7-9 f, herunder på asyl-, familiesammenførings-, erhvervs- og studieområdet, dog således at udlændinge under 18 år – som i dag – normalt ikke skal have udstedt opholdskort.

De generelle bemærkninger indeholder i pkt. 5 korte oplysninger om andre landes udmøntning af forordningen. Der er ingen oplysninger om eventuelle kritiske bemærkninger og holdninger.

Bemærkningerne har gennemgående en meget teknisk karakter, og det er uklart med hvilket formål, de er så omfattende. Tekniske instrukser og overvejelser hører snarere hjemme i cirkulærer.

Generelt giver bemærkningerne et indtryk af et instrumentelt menneskesyn: tredjelandsstatsborgere betragtes som irritationsmomenter, der skal sluses igennem en lang række kontrol- og overvågningssystemer, og det er som udgangspunkt er i den nationale interesse, at de ikke slippes ind. I forhold til interessen i visum mhp. erhverv og studieophold er der dog en vis fremstilling af, at tredjelandsstatsborgere også kan have legitime interesser både i adgang og i rimelig hurtig sagsbehandling. Generelt tillægges borgerinteresser imidlertid stort set ingen vægt i bemærkningerne (se f.eks. pkt. 9.3. nr. 6).

Det fremgår af de specielle bemærkninger til lovforslaget § 1, nr. 1, at 'den særlige ret for *arbejdssøgende* EU-borgere til at opholde sig her i landet i indtil 6 måneder fra indrejsen ikke længere (vil) fremgå af udlændingelovens § 2, stk. 1'. (Se også oversigten i Bilag 1).

Dette skyldes at opholdsretten i stedet fastsættes i EU-opholdsbekendtgørelsen.

Der er i følge kommentaren 'således ikke tale om at ændre i den ret til ophold her i landet, som arbejdssøgende EU-borgere har efter denne bestemmelse. Der er alene tale om, at udlændingelovens §2, stk. 1, fremover som hidtil vil indeholde retten til ophold her i landet i indtil 3 måneder, mens ophold ud over 3 måneder som arbejdssøgende fremover vil blive reguleret i EU-opholdsbekendtgørelsen.'

Den umiddelbare virkning af denne ændring bliver imidlertid, at det for en læser af udlændingeloven kommer til at se ud som om retsstillingen er ikke blot ændret men forringet. RPF finder denne fremgangsmåde meget uheldig og vil opfordre til, at den faktiske og mere borgervenlige retstilstand kommer til at stå tydeligere.

København, d. 22. februar 2011

Bjørn Elmquist
formand

Hanne Petersen
professor, dr. jur.