



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

Til: Udlændinge- og Integrationsministeriet

**Høring over udkast til lovforslag om ændring af Udlændingeloven
(Ophævelse af revisionsbestemmelse)**

Høringsbrev af 19. januar 2018 – med svarfrist 16. februar 2018

Svar til: uim@ium.dk og pcb@uim.dk - Asyl og Visum, sagsnr. 2017-5995

Med lovforslaget ophæves § 3 i lov nr. 153/2015, dvs. bestemmelsen om at udlændingelovens § 7, stk. 3 skulle tages op til revision i 2017-18. Med lovforslaget gøres § 7, stk. 3 permanent.

Med den ny § 7, stk. 3 i 2015-loven indførtes en ny kategori af udlændinge, der søger om ophold/asyl i Danmark. Personer omfattet af bestemmelsen ("midlertidig beskyttelsesstatus") gives kun efter reglerne i § 9, stk. 1 opholdstilladelse i ét år ad gangen inden for de første 3 år, ligesom ansøgning om familiesammenføring først kan ske, når/hvis den første årsperiode er udløbet. Med lov nr. 102/2016 ændredes § 9, stk. 1 for disse personer, så ansøgning om familiesammenføring først kan ske efter 3 års ophold for den herboende udlændinge.

Retspolitisk Forening tager til efterretning, at § 7, stk. 3 gøres permanent, men må tage kraftigt afstand fra, at regler § 9, stk. 1 ikke samtidig lempes, som minimum at disse regler føres tilbage til situationen før lovændringen i 2016 (lov nr. 102/2016).

De nuværende regler (med 2016-ændringerne) medfører om adgangen til familiesammenføringer, at der først kan ansøges herom efter "førstepersonens" 3 års ophold i Danmark, hvilket i praksis normalt vil indebære, at en faktisk familiesammenføring først sker ca. 4 år efter "førstepersonens" oprindelige opholdstilladelse. En urimelig situation for de omfattede personer – også i henseende til internationale beskyttelsesregler, især EMRK art. 8 om beskyttelse af privat- og familieliv mv. (Vi er dog opmærksomme på dispensationsreglerne i lovens § 9c, stk. 1 om kortere frister, men disse regler er netop kun undtagelsesregler i særlige tilfælde, hvorfor de ikke kan opveje de urimelige virkninger af hovedreglerne i § 9, stk. 1.)

Foreningen er opmærksom på, at Højesteret i dom af 6. november 2017 har accepteret 3-års reglen, men også at retten bl.a. anførte i sin begrundelse for dommen, at den lagde vægt på, dels 2015-lovens forarbejder med den nævnte faktiske flygtningesituation i 2014-15, dels at en revision af 2015-lovens § 3 var stillet i udsigt i folketingsåret 2017-18.

Nu primo 2018 er situationen imidlertid, at tilgangen til Danmark af §7, stk. 3-flygtninge er begrænset, ligesom den foreslåede revision af § 3 indebærer, at § 7, stk. 3 opretholdes, samtidig med at der ikke foreslås ændringer/lempelser i § 9, stk. 1.

Foreningen er ikke bekendt med, om Højesteretsdommen er/vil blive forelagt EMD med påstand om, at 3 års-reglen for familiesammenføringer er i strid med EMRK art. 8, ligesom vi stiller os tvivlende overfor, at de danske domstole, incl. Højesteret, i en evt. ny sag – efter vedtagelse af lovforslaget uden samtidig ændring i § 9, stk. 1 vedr. familiesammenføringer – vil kunne opretholde en myndighedsafgørelse om afslag på familiesammenføring ud fra reglerne i EMRK art. 8, selv med inddragelse af den skønsmargin, der tilkommer staten i sager som disse.

På den baggrund skal foreningen anmode regeringen om at genoverveje lovforslaget, og som nævnt som minimum, så regler i § 9, stk. 1 om familiesammenføringer føres tilbage til situationen før 2016-ændringerne heri.

København, den 15. februar 2018

Bjørn Elmquist
Formand

Peter Arnborg
bestyrelsesmedlem